ആശാ വോളണ്ടിയർമാർ :- ലിംഗ വിവേചനവും വികസനവും നിഷേധിക്കപ്പെട്ടവർ – അവഗണന അവസാനിപ്പിക്കാം

നവ കേരള മോഡൽ

പല വികസന കാര്യങ്ങളിലും കേരളം ഇന്ത്യയിൽ താരതമ്യേന മെച്ചപ്പെട്ട ഒരു സംസ്ഥാനമാണ്. ദേശീയ തലത്തിൽ വളരെ ഉയർന്ന എച്ച്.ഡി.ഐ., വളരെ കുറഞ്ഞ കേവല ദാരിദ്ര്യം, ബിസിനസ്സ് ചെയ്യാൻ എളുപ്പം, തുടങ്ങിയവയിൽ നാം പ്രത്യേകം മുന്നേറ്റം നേടിയിരിക്കുന്നു. എന്നിരുന്നാലും നിലവിൽ സംസ്ഥാനത്തെ ആശാ തൊഴിലാളികൾ മികച്ച വേതനവും ആനുകൂല്യങ്ങളും ലഭിക്കുന്നതിനായി നിലവിൽ നീണ്ട പണിമുടക്കിലാണ് (72-ാം ദിനവും സമരം തുടരുന്നു).കൂടാതെ വനിത സി.പി.ഒ. തസ്തികയിലെ റാങ്ക് ഹോൾഡർമാർ സർക്കാരിന്റെ ജോലി പോസ്റ്റിംഗിനായി ദീർഘനാളായി പണിമുടക്കിയിരുന്നു. റാങ്കു ഹോൾഡർമാർക്ക് ലഭിക്കേണ്ടിയിരുന്ന നിശ്ചിത ജോലികൾ ഔദ്യോഗിക നടപടിക്രമങ്ങളുടെ കാലതാമസവും വീഴ്ചയും മൂലം അവർക്ക് നഷ്ടപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു.സംസ്ഥാനത്ത് ലിംഗവിവേചനം വളരെ ആഴത്തിൽ വേരൂന്നിയതും വ്യാപകവുമായി എന്നാണ് നമുക്ക് മനസ്സിലാകുന്നത്. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമഗ്ര വളർച്ചയുടെ അഭാവത്തിലേക്കാണ് ഇത് വിരൽ ചൂണ്ടുന്നത്. ലിംഗ വിടവിന്റെ നിലവിലെ മൊത്തത്തിലുള്ള കുറവും, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമഗ്ര വളർച്ചയുടെ അഭാവവും നമുക്ക് പ്രധാന ആശങ്കകളാണ്.

വികേന്ദ്രീകൃതവും ശക്തമായ പൊതുജനാരോഗ്യ സംവിധാനം, മികച്ച സാമൂഹിക പങ്കാളിത്വ സൂചകങ്ങൾ എന്നിവയ്ക്ക് കേരളം എപ്പോഴും പ്രശംസിക്കപ്പെടുന്നുണ്ട്. എന്നിരുന്നാലും, പൊതു സാമൂഹിക മേഖലയിലെ ഏതാനും സമീപകാല സംഭവവികാസങ്ങൾ സംസ്ഥാനത്ത് സമഗ്ര വളർച്ച കൈവരിക്കുന്നതിൽ നിലനിൽക്കുന്ന ലിംഗപരമായ അസമത്വങ്ങളും, വെല്ലുവിളികളും എടുത്തുകാണിക്കുന്നു. ശ്രദ്ധേയമായ ഒരു ഉദാഹരണമാണ് മികച്ച വേതനം, വിരമിക്കൽ ആനുകൂല്യങ്ങൾ, മെച്ചപ്പെട്ട തൊഴിൽ സാഹചര്യങ്ങൾ എന്നിവ ആവശ്യപ്പെട്ട് അംഗീകൃത സോഷ്യൽ ഹെൽത്ത് ആക്റ്റിവിസ്റ്റ് (ASHA), വോളണ്ടിയർമാർ/തൊഴിലാളികൾ രണ്ടു മാസത്തിലേറെയായി പ്രതിഷേധ സമരം നടത്തുന്നത്. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആരോഗ്യ സംരക്ഷണ സംവിധാനങ്ങളുടെ അഭിവാച്യ ഘടകമായ താഴേത്തട്ടിലുള്ള ആരോഗ്യ സംവിധാനങ്ങളുടെ ഏറ്റക്കുറച്ചിലുകൾ ആരോഗ്യ വോളണ്ടിയർമാരെയും/തൊഴിലാളികളെയും; പ്രധാനമായും സ്ത്രീകളുടെ തൊഴിൽ ശക്തി അംഗീകരിക്കുന്നതിനും അവർക്ക് അർഹമായ വേതനം നൽകുന്നതിലുമുള്ള പരാജയം, വ്യവസ്ഥാപരമായ പ്രശ്നങ്ങൾ, ഇവരുടെ പരാതികൾക്കു അടിവരയിടുന്നു.

ഇത്തരം വെല്ലുവിളികൾക്ക് മറുപടിയായി, ലിംഗപരമായ പ്രതികരണ ബജറ്റിംഗ് നടപ്പാക്കുന്നതിൽ കേരളം വളരെ പുരോഗതി കൈവരിച്ചുകഴിഞ്ഞിരിക്കുന്നു. 2024-25ൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ലിംഗ ബജറ്റ് വിഹിതം മൊത്തം പദ്ധതി വിഹിതത്തിന്റെ 21.35% ആയി എന്നവകാശപ്പെടുന്നു. ഇത് സ്ത്രീശാക്തീകരണത്തിനുള്ള നമ്മുടെ പ്രതിബദ്ധതയെ പ്രതിഫലിപ്പിക്കുന്നതായി അവകാശപ്പെടുന്നു. ജോലിസ്ഥലത്ത് ക്രഷുകൾ സ്ഥാപിക്കൽ, സ്കൂളുകളിൽ ആർത്തവ, ശുചിത്വ പരിപാടികൾ എന്നിവ നടപ്പിലാക്കൽ ഇതിലുൾപ്പെടുന്നു. കൂടാതെ സ്ത്രീകളെ സാമൂഹിക തലങ്ങളിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിൽ കേരളം പൊതുവെ മുൻപന്തിയിലാണ്. ഭരണ കാര്യക്ഷമതയിലും സ്ത്രീകളുടെ ജീവിത നിലവാരം സംരക്ഷിക്കുന്നതിൽ കേരളത്തിലെ പല നഗരങ്ങളും വളരെ ഉയർന്ന നിലയിലാണ്. എന്നിരുന്നാലും ആശാവർക്കർമാരും, മറ്റ് വനിതാ പ്രൊഫഷണൽ തൊഴിൽ അന്വേഷകരും നിലവിൽ നടത്തുന്ന പ്രതിഷേധ സമരങ്ങൾ സൂചിപ്പിക്കുന്നത് ഏതാനും തലങ്ങളിൽ അർഹമായ പരിഗണന സ്ത്രീകൾക്ക് ലഭിക്കുന്നില്ല എന്നതാണ്.

ലിംഗ സമത്വം പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കുന്നതിൽ കേരളം പുരോഗതി കൈവരിച്ചിട്ടുണ്ടെങ്കിലും പ്രത്യേകിച്ച് താഴ്ന്ന വരുമാനക്കാരും അനൗപചാരിക തൊഴിൽമേഖലയിലുമുള്ള പണിയെടുക്കുന്ന ഈ വനിതകളുടെ ജീവിത അനുഭവങ്ങൾ അഭിസംബോധന ചെയ്യുന്നതിന് കാര്യമായ ക്രിയാത്മക / ഇടപെടൽ പ്രവർത്തനങ്ങൾ ഇനിയും ചെയ്യേണ്ടതുണ്ടെന്ന് സമീപകാല വനിതാ പ്രതിഷേധ സമരങ്ങൾ സൂചിപ്പിക്കുന്നു. സമഗ്രമായ വളർച്ച കൈവരിക്കുന്നതിന്, പുതിയ സംരംഭങ്ങൾ ആരംഭിക്കുന്നതിന്, ഇവയുടെ ഫലപ്രദമായ നടപ്പിലാക്കൽ, ആഴത്തിൽ വേരൂന്നിയിട്ടുള്ള ലിംഗ അധിഷ്ഠിതമായ പക്ഷാപാതങ്ങളും, അസന്തുലിതാവസ്ഥയും ഇല്ലാതാക്കുന്നതിനുള്ള യോജിച്ച ശ്രമങ്ങൾ ഉടനടി ഉണ്ടാവേണ്ടതുണ്ട്.

കേരള മോഡൽ – പ്രതിസന്ധികളിൽ

2021-ൽ കേരള സർക്കാർ നടത്തിയ അതിതീവ്ര ദരിദ്രരെ കണ്ടെത്തൽ സർവ്വേയിൽ തിരിച്ചറിഞ്ഞ കുടുംബങ്ങളിൽ ഏതാനും പേർ നിലവിലെ 22000ത്തോളം വരുന്ന ആശാ വോളണ്ടിയർമാർ ഉൾപ്പെടുന്ന കടുത്ത ദാരിദ്ര്യം അനുഭവിക്കുന്ന കുടംബങ്ങളിലും വ്യക്തികളിലും ഉൾപ്പെടുന്നുണ്ടാകണം എന്ന് ന്യായമായും കരുതാവുന്നതാണ്. ഈ തൊഴിലാളികളിൽ ചിലർക്ക് വളരെ കുറഞ്ഞ വേതനവും, മറ്റ് പല സാമൂഹിക സൂചകങ്ങളിൽ പിന്നോക്കാവസ്ഥയും ഉള്ളതിനാൽ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ഈ സമരം ഒത്തു തീർപ്പാക്കുന്നതിൽ നിന്നും മാറിനിൽക്കാനാവില്ല.

കേരളത്തിലെ ആശാ (അക്രഡിറ്റഡ് സോഷ്യൽ ഹെൽത്ത് ആക്റ്റിവിസ്റ്റ്) വോളണ്ടിയർ തൊഴിലാളികളിൽ പലരും സാമ്പത്തികവും സാമൂഹികവുമായി പിന്നോക്കം നിൽക്കുന്ന പശ്ചാത്തലത്തിൽ നിന്നുള്ളവരാണ്. ഇവരിൽ ഒരു അനുപാതം എങ്കിലും ദാരിദ്ര്യരേഖയ്ക്ക് (ബി.പി.എൽ.) താഴെയുള്ള വിഭാഗങ്ങളിൽ നിന്നുള്ളവരാണ്. എല്ലാ ആശാ വർക്കർമാരും കടുത്ത ദാരിദ്ര്യത്തിലാണെന്ന് തരംതിരിച്ചിട്ടില്ലെങ്കിലും, അവരുടെ പ്രതിമാസ ഓണറേറിയം പലപ്പോഴും മിനിമം വേതന നിരക്കിനേക്കാൾ വളരെ താഴെയാണ്. പല സന്ദർഭങ്ങളിലും ഇവർക്ക് പേയ്മെന്റുകൾ/ഓണറേറിയം വൈകിയോ ക്രമരഹിതമോ ആയാണ് ലഭിക്കുന്നത്.

ആശാ വോളണ്ടിയർമാരെ ഔദ്യോഗികമായി സർക്കാർ ജീവനക്കാരായി നിലവിൽ കണക്കാക്കാനാവില്ല. മറിച്ച് ജോലിയിലുള്ള പ്രകടനത്തെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള പ്രോത്സാഹനം, പരിമിതമായ ഓണറേറിയം എന്നിവയുള്ള സന്നദ്ധ പ്രവർത്തകരായിട്ടാണ് പരിഗണിക്കപ്പെട്ട് വരുന്നത്. കേരളത്തിൽ ഒരു ആശാ വർക്കർക്കുള്ള പ്രതിമാസ വരുമാനം ₹7,000 മുതൽ ₹10,000 വരെയാണ്, ജോലി അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള പ്രോത്സാഹനങ്ങളെ ആശ്രയിച്ച് ലഭിക്കുക. വർദ്ധിച്ച് വരുന്ന ജീവിത ചിലവുകൾ കണക്കിലെടുക്കുമ്പോൾ ഇത് തികച്ചും പര്യാപ്തമല്ല.മിക്ക ആശാ വോളണ്ടിയർമാരും വനിതകളാണ്. പലപ്പോഴും ഇവരുടെ കുടുംബങ്ങളുടെ ഏക അല്ലെങ്കിൽ പ്രാഥമിക വരുമാനം കണ്ടെത്തുന്നവരാണ് മിക്കവരും. പെൻഷനുകൾ, ആരോഗ്യ ഇൻഷുറൻസ്, തൊഴിൽസുരക്ഷ പോലെയുള്ള ഔപചാരിക ആനുകൂല്യങ്ങളുടെ അഭാവം അവരുടെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിരതയെ കൂടുതൽ പരുങ്ങലിലാക്കിയിരിക്കുന്നു.

ഈ സമരക്കാർ ഉയർത്തുന്ന അവകാശങ്ങൾ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ഗുരുതരമായ രാഷ്ട്രീയവും സാമൂഹികവുമായ വെല്ലുവിളികളാണ് നൽകിയിരിക്കുന്നത്. സാമൂഹിക നീതി, ലിംഗ സമത്വം, ഉയർന്ന ഹ്യൂമൻ ഡെവലപ്മെന്റ് ഇൻഡക്സ് (എച്ച്.ഡി.ഐ.), എന്നിവയിലൊക്കെ അഭിമാനിക്കുന്ന കേരളം, കോവിഡ്-19 പ്രതിസന്ധികളിൽ നിർണ്ണായക പങ്ക് വഹിക്കുകയും പൊതുജനാരോഗ്യ പരിപാടികളിലൂടെ മികച്ച സേവനം കേരള സമൂഹത്തിന് നൽകിയ ഈ മുൻനിര ആരോഗ്യ പ്രവർത്തകർ അവകാശങ്ങൾക്കും, അന്തസ്സിനുംവേണ്ടി സമരം ചെയ്യുവാൻ നിർബന്ധിതരാകുന്നത്, നിശിതമായ വിമർശനത്തിന് വിധേയമാക്കപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഏറെ കെട്ടിഘോഷിക്കപ്പെടുന്ന വികസന മാതൃകയിൽ, അനൗപചാരിക പരിചരണ സേവന മേഖലഖിലെ സ്ത്രീകളെ ജീവിത യാഥാർത്ഥ്യങ്ങളും തമ്മിലുള്ള പ്രകടമായ വൈരുദ്ധ്യങ്ങളാണ് ഇപ്പോൾ നടക്കുന്ന ഈ പ്രക്ഷോഭം തുറന്നു കാട്ടുന്നത്. ഇത് നിലവിലെ ഭരണകൂടത്തോടുള്ള പൊതുജന വിശ്വാസവും പിൻതുണയും ഇല്ലാതാക്കിയിരിക്കുന്നു, പ്രത്യേകിച്ച് സ്ത്രീകൾക്കും താഴ്ന്ന വരുമാനുമുള്ള സമൂഹത്തിനും.

തർക്കത്തിലുള്ള ഫണ്ട് വിഹിതം

കേന്ദ്ര സർക്കാർ നിർദ്ദേശിച്ച മാൻഡേറ്റുകൾ മിക്കവയും പാലിച്ചതായി സംസ്ഥാന സർക്കാർ അവകാശപ്പെടുന്നു. അതേസമയം കേന്ദ്ര സർക്കാർ സംസ്ഥാന ഗവൺമെന്റ് ഉറപ്പുകൾ പാലിക്കാത്തതിന്റെ പേരിൽ ഫണ്ട് റിലീസുകൾ തടഞ്ഞുവയ്ക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. ഈ തർക്കം പദ്ധതി ഗുണഭോക്താക്കളുടെ താല്പര്യങ്ങളെ ഹനിക്കുന്നു.

- തടഞ്ഞുവച്ച ഫണ്ടുകൾ : 2023-24 സാമ്പത്തിക വർഷത്തേയ്ക്കുള്ള നാഷണൽ ഹെൽത്ത് മിഷൻ (എൻ.എച്ച്.എം.) ഫണ്ടുകളിൽ നിന്ന് കേന്ദ്ര സർക്കാർ ₹636.88കോടി രൂപ തടഞ്ഞുവച്ചിട്ടുണ്ട്. ഇതിൽ ആശമാർക്കുള്ള ഓണറേറിയവും ഇൻസെന്റീവുകളും ഉൾപ്പെടുന്നു.

- കേന്ദ്രം കാരണം ഉദ്ധരിച്ചത് : കേരള സർക്കാർ കോ-ബ്രാൻഡിംഗ് മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങൾ പാലിക്കുന്നില്ലെന്ന് കേന്ദ്ര ഗവൺമെന്റ് സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

- സംസ്ഥാനത്തിന്റെ നിലപാട് : കേരളം കേന്ദ്രത്തിന്റെ ആരോപണം നിഷേധിക്കുന്നു. കേന്ദ്ര നിബന്ധനകൾ പാലിക്കാറുണ്ടെന്നും, കേന്ദ്രം തീർപ്പാക്കാത്ത ഈ പേയ്മെന്റുകൾ അംഗീകരിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ടെന്ന് പ്രസ്താവന ഇറക്കുന്നു.

<u>അനുകൂല പ്രതികരണം മതിയാവില്ല</u>

- നിലവിലെ ഫണ്ട് വിടവുകൾ നികത്തുവാൻ കേരളം സംസ്ഥാന തല മറ്റ് ഫണ്ടുകൾ ഉപയോഗിച്ചു.

- 2024 ജനുവരിയിൽ പ്രത്യേകം അനുവദിച്ചത് ₹99.16 കോടി (ഓണറേറിയം നൽകുവാനും എൻ.എച്ച്.എം. പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കും വേണ്ടി).

- 2024 ജൂലൈയിൽ വീണ്ടും അനുവദിച്ചത് ₹10 കോടി (പ്രത്യേകിച്ച് ആശമാർക്ക് ഇൻസെന്റീവുകൾ നൽകുന്നതിനായി മാത്രം).

- നിലവിലെ ഭാരം: കേന്ദ്ര പിൻതുണ ഇല്ലാതെ ആശമാർക്ക് പ്രതിമാസം ₹7000 ഓണറേറിയമാണ് കേരളാ ഗവൺമെന്റ് നൽകുന്നത്.

- കേരള സർക്കാർ ഭാഗിക സമീപനം കൈവെടിഞ്ഞ് സമഗ്ര പ്രശ്നപരിഹാരം ഉറപ്പാക്കേണ്ടതുണ്ട്.

<u>തർക്കങ്ങൾ രൂക്ഷമാകുന്നു</u>

- കുടിശ്ശികയായി നൽകാനുള്ള തുകയിൽ ₹100 കോടി രൂപ ഉടനെ അടിയന്തിരമായി നിലവിൽ നൽകണമെന്ന് കേരളാ ആരോഗ്യ മന്ത്രി കേന്ദ്ര ഗവൺമെന്റിനോട് അഭ്യർത്ഥിച്ചിരിക്കുകയാണ്.

- ഓണറേറിയവും വിരമിക്കൽ ആനുകൂല്യങ്ങളും വർദ്ധിപ്പിക്കണമെന്ന് ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടുള്ള ആശമാരുടെ പ്രതിഷേധ സമരം രൂക്ഷമായി തുടരുന്നു.

- ആശാ സേവനങ്ങൾ നിലനിർത്തുന്നതിനും, പിൻതുണയ്ക്കുന്നതിനുമായി ഫണ്ട് അനുവദിക്കണമെന്ന് ആവശ്യപ്പെട്ട് സംസ്ഥാനം കേന്ദ്രഗവൺമെന്റിനുമേൽ ശക്തമായ സമ്മർദ്ദം ചെലുത്തുന്നത് തുടരുന്നു.

<u>2025 – 26 സാമ്പത്തിക ബജറ്റിൽ</u>

- നിർദ്ദിഷ്ട ഓണറേറിയം : ആശാ തൊഴിലാളികൾ അവരുടെ പ്രതിമാസ ഓണറേറിയം ₹21,000 ആയി വർദ്ധിപ്പിച്ച് വേണ്ട തുക ബജറ്റിൽ വകയിരുത്തണമെന്ന് സമരക്കാർ അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നു.

- കണക്കാക്കിയ വാർഷിക ചെലവ് : നിർദ്ദിഷ്ട ഓണറേറിയം (₹21,000) നടപ്പിലാക്കുകയാണെങ്കിൽ വാർഷിക മൊത്തം ചെലവ് ഏകദേശം ₹660 കോടിയായി ഉയരും. നിലവിലെ മുൻ സാമ്പത്തചശ വാർഷിക ചിലവുമായി താരതമ്യപ്പെടുത്തുമ്പോൾ ഏകദേശം ₹449 കോടി രൂപയുടെ വർദ്ധനവിനെ ചൂണ്ടിക്കാണിക്കുന്നു.

- വിരമിക്കൽ ആനൂകൂല്യങ്ങൾ : ₹5,00,000 എന്ന ഒറ്റത്തവണ വിരമിക്കൽ ആനുകൂല്യത്തിനും തൊഴിലാളികൾ വാദിക്കുന്നുണ്ട്. എന്നിരുന്നാലും ഈ ആവശ്യത്തിനായിട്ടുള്ള പ്രത്യേക തുക ബജ

റ്റിൽ വകയിരുത്തുമെന്ന ഉറപ്പ് ലഭിച്ചിട്ടില്ല. ഈ വിരമിക്കൽ ആനുകൂല്യം ഉൾപ്പെടുത്തുന്നത് സാമ്പത്തിക ആവശ്യകതയെ വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നു. എന്നിരുന്നാലും 2025-26 സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലെ സംസ്ഥാന ബജറ്റ് വിഹിതത്തിന്റെ ചിലവ് മൊത്തം വലിപ്പം കണക്കിലെടുക്കുമ്പോൾ ഈ തുക വളരെ വലിയ തുകയല്ല എന്ന് കരുതാവുന്നതാണ്. കൂടാതെ രാഷ്ട്രീയ ലക്ഷ്യങ്ങൾ നിറവേറ്റുന്നതിനായി സംസ്ഥാന സർക്കാർ നിരവധി കാരണങ്ങൾ പറഞ്ഞ് വൻതോതിൽ, ദുർലഭമായ പൊതു വിഭവങ്ങൾ പാഴാക്കാറുണ്ട് എന്നത് പൊതുവെ സാധാരണ ജനത്തിന് നല്ലതുപോലെ അറിയാവുന്നതാണ്.

<u>പ്രതിബദ്ധത ഇല്ലായ്മ</u>

- കേരള സർക്കാർ സമരക്കാരുടെ ആവശ്യങ്ങൾ ശ്രവിക്കുകയും ഓണറേറിയം വർദ്ധിപ്പിക്കാൻ സന്നദ്ധത പ്രകടിപ്പിക്കുകയും ചെയ്യുന്നുണ്ട്. എന്നിരുന്നാലും സാമ്പത്തിക പരിമിതകൾ കാരണം ഉടനെ വലിയ വർദ്ധനവ് സാധ്യമല്ലെന്ന് തുറന്നടിക്കുന്നു.
- നിർദ്ദിഷ്ട മാറ്റങ്ങളുടെ ധനസഹായ ബാധ്യകൾ നടപ്പിലാക്കാനുള്ള ഇതര നടത്തിപ്പ് പ്രശ്നങ്ങൾ എന്നിവ പരിഹരിക്കുന്നതിന് സംസ്ഥാന കേന്ദ്ര സർക്കാരുകൾക്കിടയിൽ നിലവിൽ ചർച്ചകൾ നടക്കുന്നത് പൊതുവെ അഭികാമ്യമാണ്, ഫലം വൈകരുത്.

<u>സമുദ്രത്തിലെ തുള്ളി</u>

ചുരുക്കത്തിൽ ആശാ വർക്കർമാർ ഓണറേറിയങ്ങൾക്കായിട്ടുള്ള നിലവിലെ വാർഷിക ചിലവ് ഏകദേശം ₹211 കോടി ആണെങ്കിലും, നിർദ്ദിഷ്ട ആവശ്യങ്ങൾ നിറവേറ്റുന്നതിന് സംസ്ഥാന ബജറ്റ് വിഹിതത്തിൽ ഗണ്യമായ വർദ്ധനവ് ആവശ്യമാണ്. ഇത് പ്രതിവർഷം ₹449 കോടി അധികമാകുമെന്ന് കണക്കാക്കപ്പെടുന്നു. വിരമിക്കൽ ആനുകൂല്യങ്ങൾ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നത് ബജറ്റിലെ സാമ്പത്തിക ബാധ്യതയെ കൂടുതൽ വർദ്ധിപ്പിക്കുമെന്നാണ് സംസ്ഥാന സർക്കാർ വാദിക്കുന്നത്. കേരളത്തിലെ ഒരു സാധാരണക്കാരനും ഈ വിശദീകരണം സ്വീകാര്യമാകുമെന്ന് കരുതാനാവില്ല. മറ്റ് അനേക തലങ്ങളിൽ സർക്കാർ നടത്തുന്ന പാഴ് ചിലവുകൾ നിർത്തലാക്കി ഈ തുക കണ്ടെത്താവുന്നതാണ്. (ഉദാഹരണം മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ നിലവിലെ പി.ആർ.കൺസൽട്ടൻസി ചെലവുകൾ, നവകേരള സദസ്സുകൾ, വാർഷിക ആഘോഷങ്ങൾ മുതലായവ).

<u>താഴ്ന്ന വേതനം</u>

കേരളത്തിലെ ഒരു ശരാശരി ആശാ വോളണ്ടിയർമാർക്ക് പ്രതിദിനം ലഭിക്കുന്ന വേതനം / ഓണറേറിയം പലപ്പോഴും വനിതാ കർഷക കൂലി തൊഴിലാളികളോ, വനിതാ മഹാത്മാഗാന്ധി ദേശീയ ഗ്രാമീണ തൊഴിലുറപ്പ് തൊഴിലാളികൾക്കോ (എം.ജി.എൻ.ആർ.ജി.എസ്) നൽകുന്നതിനേക്കാൾ കുറവാണ്. ഇത് ആഴത്തിൽ വേരൂന്നിയിരിക്കുന്ന അവഗണനയെ പ്രതിഫലിപ്പിക്കുന്നു.

<u>വേതന താരതമ്യം</u>

കേരളത്തിലെ ആശാ വർക്കർമാർ സാധാരണയായി ടാസ്ക് അധിഷ്ഠിത ഇൻസെന്റീവുകളെ ആശ്രയിച്ച് പ്രതിമാസം ₹7000 മുതൽ ₹10,000 വരെ നേടുന്നു. 25-30 പ്രവൃത്തി ദിവസങ്ങളിൽ വ്യാപിച്ചുകിടക്കുന്ന ഇത് പ്രതിദിനം ₹250-₹350 ആയി പരിണമിക്കുന്നു. പലപ്പോഴും ഗ്യാരന്റീഡ് ആയിട്ടിട്ടുള്ള തുടർ പേയ്മെന്റുകൾ നടപ്പാക്കപ്പെടുന്നുമില്ല.

കേരളത്തിലെ വനിതാ കർഷക തൊഴിലാളികൾ അതാത് പ്രദേശത്തെയും കാലാവസ്ഥ മാറ്റങ്ങളെയും ആശ്രയിച്ച് പ്രതിദിനം ₹400 മുതൽ ₹600 വരെ കൂലി സമ്പാദിക്കുന്നു. എം.ജി.എൻ.ആർ.ജി.എസിന് കീഴിൽ 2024-2025 ലെ കേരളത്തിലെ ഔദ്യോഗിക ദിവസ വേതനം ₹333 ആണ്. പൂർണ്ണ നിയമപരമായ പരിരക്ഷകളോടെ പ്രതിവർഷം 100 ദിവസത്തെ ജോലി ഇവർക്ക് ലഭിക്കും.

നിലവിലെ ഈ രൂക്ഷമായ വേതന അസമത്വം വളരെ വ്യക്തവും അന്യായവുമാണ്. പ്രത്യേകിച്ച് ആശാ തൊഴിലാളികൾ ചെയ്യുന്ന ജോലിയുടെ നിർണായകവും തുടർച്ചയായതുമായ സ്വഭാവം കണക്കിലെടുക്കുമ്പോൾ; മാതൃ-ശിശു ആരോഗ്യ പരിപാലനം, രോഗപ്രതിരോധ പ്രവർത്തനങ്ങൾ, മാനസിക ആരോഗ്യ പരിപാടികളും കോവിഡിന് ശേഷം വീണ്ടെടുക്കൽ സേവനങ്ങളെ പിൻതുണയ്ക്കൽ എന്നിവയൊക്കെ.

രണ്ട് ദശാബ്ദങ്ങളായി ചൂഷണം

2005-ൽ ദേശീയ ഗ്രാമീണ ആരോഗ്യ ദൗത്യത്തിന് കീഴിൽ സ്ഥാപിതമായ ആശാ തൊഴിലാളികൾക്കായുള്ള "സന്നദ്ധ പ്രവർത്തക മാതൃക", അവരുടെ സേവനങ്ങളിലുള്ള പൊതുജനങ്ങളുടെ ആശ്രയത്വം വർദ്ധിച്ചിട്ടും ഏകദേശം രണ്ട് ദശാബ്ദങ്ങളായി വലിയ മാറ്റങ്ങളില്ലാതെ തുടരുന്നു. "സന്നദ്ധ പ്രവർത്തക ജോലി" എന്നു വിളിക്കുന്നത് നാം അംഗീകരിക്കേണ്ടതുണ്ട്. ആശാ പ്രവർത്തകരുടെ നിലവിലെ സേവനങ്ങൾ വേണ്ടന്ന് വയ്ക്കുവാൻ ഈ സർക്കാർ തയ്യാറാകുമോ? പകരക്കാരായി നിലവിലെ ഏതെങ്കിലും സർക്കാർ ആരോഗ്യതല ഉദ്യോഗസ്ഥ വകുപ്പിന് നിർവ്വഹണം മറ്റ് ബാധ്യതകളില്ലാതെ ഏൽപ്പിക്കുവാൻ സാധിക്കുമോ. പൊതുജനാരോഗ്യ നിർവ്വഹണ ചിലവുകൾ കുറയ്ക്കുന്നതിനായി സംസ്ഥാന കേന്ദ്ര സർക്കാരുകൾ ഈ മാതൃക തുടർന്ന് പോരുകയാണ്. ഔപചാരിക തൊഴിൽ, തൊഴിൽ സംരക്ഷണം, പെൻഷനുകൾ എന്നിവ നൽകാതെ കുറഞ്ഞ വേതനം നൽകി സ്ത്രീകൾ മുഖേന കോർ ആരോഗ്യ സേവനങ്ങൾ ഫലപ്രദമായി നിർവ്വഹണം ചെയ്യപ്പെടുന്നു. ഈ സംവിധാനം അവരുടെ അധ്വാനത്തെ കുറച്ചുകാണുക മാത്രമല്ല, ലിംഗപരവും സാമ്പത്തികവുമായ അസമത്വത്തെ ചൂഷണം ചെയ്ത് ഊട്ടിവളർത്തുന്നു.

പ്രോത്സാഹന ഘടന

(1) പ്രതിമാസ പേയ്മെന്റുകൾ

- സംസ്ഥാന ഓണറേറിയം : ₹7000 (മാർച്ച് 2025 മുതൽ ടാസ്ക് അടിസ്ഥാനമാക്കിയിട്ടുള്ള വ്യവസ്ഥ ഇല്ല).
- എൻ.എച്ച്.എം. സ്ഥിര പ്രോത്സാഹനം : ₹3000 (₹1800 കേന്ദ്ര + ₹1200 സംസ്ഥാനം)
- പ്രാദേശിക പഞ്ചായത്ത് സംഭാവന : ₹2000* (ഉദാഹരണം : വെച്ചൂച്ചിറ പഞ്ചായത്ത് ; പ്രദേശം അനുസരിച്ച് വ്യത്യാസപ്പെടുന്നു) കേരളത്തിലുടനീളം സാർവത്രികമല്ല.

(2) അധിക പ്രകടനത്തെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള പ്രോത്സാനങ്ങൾ :

- താഴെപ്പറയുന്ന ജോലികൾക്കുള്ള വേര്യബിൾ തുകകൾ
    i. രോഗപ്രതിരോധ പിൻതുണ
    ii. മാതൃ-ശിശു ആരോഗ്യ സേവനങ്ങൾ
    iii. രോഗനിരീക്ഷണം
    iv. ആരോഗ്യ അവബോധ പ്രവർത്തനങ്ങൾ (തുകകൾ നിർദ്ദിഷ്ട പ്രോഗ്രാം മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളെയും പ്രാദേശിക ആവശ്യകതയെയും പരിഗണിച്ച് തയ്യാറാക്കുന്നത്).

എൻ.എച്ച്.എം. മാതൃകയുടെ പരാജയം

ആശ വോളണ്ടിയേഴ്സ് മുഖേന നടപ്പിലാക്കിവരുന്ന ആരോഗ്യ പ്രോത്സാഹന പരിപാടിക്ക്; നന്നായി രൂപകല്പന ചെയ്ത ഉള്ളടക്കം, ലക്ഷ്യങ്ങൾ, ഉത്തരവാദിത്വങ്ങൾ, സാമ്പത്തിക പാക്കേജുകൾ, പ്രോത്സാഹനങ്ങൾ എന്നിവയുണ്ട്, എന്നാൽ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ എൻ.എച്ച്.എം. ആസ്ഥാനത്ത് നിലവിൽ നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന ജോലികൾ, നടപ്പാകാത്ത പ്രവർത്തനങ്ങൾ, പരിഹരിക്കപ്പെടേണ്ട പ്രശ്നങ്ങൾ, തുടർനടപടികൾ സ്വീകരിക്കേണ്ട ഇനങ്ങൾ തുടങ്ങിയവയെക്കുറിച്ചുള്ള വിവരങ്ങൾ ലഭ്യമല്ല. ഒരു

സംസ്ഥാന ഭരണകൂടവും, സർക്കാരും എങ്ങനെ കാര്യക്ഷമതയില്ലാതെ പ്രവർത്തിക്കുമെന്നുള്ളതിന്റെ ദുർഭരണത്തിന് ഒരു ഉദാഹരണമാണ് ഈ പ്രോഗ്രാം. സംസ്ഥാനത്തെ ജനങ്ങൾക്ക് നിലവിൽ ഗുണനിവാര മുള്ള ആരോഗ്യ സേവനങ്ങൾ മികച്ച രീതിയിൽ ലഭ്യമാക്കുവാൻ ഈ സർക്കാരിന് കഴിയില്ല എന്നതിന്റെ ഒരുദാഹരണമാണ് ഈ സമരം.

ഭരണപരമായ വിടവുകൾ

ദേശീയ ആരോഗ്യ ദൗത്യത്തിന് (NHM) കീഴിലുള്ള ആശ പരിപാടിക്ക് വ്യക്തമായി നിർവചിക്കപ്പെട്ട ഉത്തരവാദിത്വങ്ങൾ, പരിചരണ മോഡ്യൂളുകൾ, പ്രകടനത്തെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള പ്രോത്സാഹനങ്ങൾ, നിരീക്ഷണ പ്രോട്ടോകോളുകൾ എന്നിവ ഉൾക്കൊള്ളുന്ന ഒരു സമഗ്ര ഘടനയുണ്ട്. എന്നിരുന്നാലും ഉയർന്ന സാക്ഷരത, പൊതു അവബോധം, പുരോഗമനപരമായ ക്ഷേമപ്രവർത്തനങ്ങൾ എന്നിവകൾ ആഘോഷമാക്കുന്ന സംസ്ഥാനമായ കേരളത്തിൽ ആശാ പ്രോഗ്രാമിന്റെ അടിസ്ഥാനപരമായ നടത്തിപ്പിൽ ഭരണപരമായ വിടവുകൾ രൂക്ഷമാണ്. ശക്തവും ഉത്തരവാദിത്വമുള്ളതുമായ ഭരണനടത്തിപ്പ് സംവിധാന ങ്ങളുടെ അഭാവത്തിൽ ആശ മാതിരിയുള്ള ചട്ടക്കൂടുകൾ പ്രായോഗികമായി എങ്ങനെ തകരുമെന്ന് വ്യക്ത മാക്കുന്നു.

വിശകലനം

1. **നിരീക്ഷണത്തിന്റെയും ഉത്തരവാദിത്വത്തിന്റെയും അഭാവം** : വിശദമായ പ്രവർത്തന മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശ ങ്ങൾ ഉണ്ടായിരുന്നിട്ടും സംസ്ഥാന ജില്ലാ തലങ്ങളിലുള്ള എൻ.എച്ച്.എം. ഓഫീസുകൾക്ക് ആശാ വോളണ്ടിയർമാരുടെ ജോലികൾ, പരാതി തീർപ്പാക്കൽ, നടത്തിപ്പ് പ്രശ്നങ്ങൾ എന്നിവ തൽസമയം ട്രാക്ക് ചെയ്യാൻ പലപ്പോഴും സാധിച്ചിരുന്നില്ല, ആയതിലുള്ള സംവിധാനങ്ങൾ സജീവമായി സേവനം നിർവ്വഹിക്കുന്നുണ്ടോ എന്ന് പുന:പരിശോധിക്കേണ്ടതാണ്.

2. **രാഷ്ട്രീയം അമിതമായി വ്യാപിച്ച ഒരു അന്തരീക്ഷത്തിൽ ഭരണപരമായ പക്ഷാഘാതം, നടത്തിപ്പ് പരാ ജയം തന്നെയാണ് ഇവിടെ സംഭവിച്ചിരിക്കുന്നത്** : കേരളത്തിന്റെ വളരെയധികം രാഷ്ട്രീയ വൽക്കരിക്കപ്പെട്ട ഉദ്യോഗസ്ഥ സംവിധാനം പലപ്പോഴും കാലതാമസം നേരിടുന്ന തീരുമാനങ്ങൾ, വിഘടിച്ച ഉത്തരവാദിത്വ സംവിധാനം, പരസ്പര പഴിചാരലുകൾ, എന്നിവയിലേക്ക് നിരന്തരം കൂപ്പുകുത്തി വീഴുന്നു.ഒദ്യോഗിക രംഗത്തെ കെടുകാര്യസ്ഥത മറികടക്കാൻ ത്വരിത നടപടികൾ ഉണ്ടാവുന്നില്ല. ആശാ വോളണ്ടിയർമാർക്കുള്ള ആനുകൂല്യങ്ങൾ നിജമായി നൽകുകയോ, പിൻതുണ സംവിധാനങ്ങൾ ശക്തിപ്പെടുത്തുകയോ ചെയ്യുന്നതുൾപ്പെടെയുള്ള നിർണ്ണായക ആരോഗ്യ ഭരണ തീരുമാനങ്ങൾ പലപ്പോഴും ഉദ്യോഗസ്ഥ ചുവപ്പുനാടയിൽ കുടുങ്ങുകയോ രാഷ്ട്രീയ വാചകമടിയിൽ തകരുകയോ ചെയ്തിരിക്കുന്നു.

   പ്രവർത്തനക്ഷമമായ പ്രതികരണ /ഫീഡ്ബാക്ക് സംവിധാനങ്ങൾ നിലവിൽ ഇല്ല. അഥവാ ഉണ്ടെ ങ്കിൽ അവ പ്രവർത്തനക്ഷമമല്ല. കൂടാതെ തുടർ റിപ്പോർട്ടുകൾ തുടരെ വൈകുകയോ നടപടി എടുക്കൽ ഒഴിവാക്കുകയോ ആണ് പലപ്പോഴും സംഭവിക്കുക. പല ആശാ വർക്കർമാരും അവ രുടെ ഫീൽഡ് നടത്തിപ്പ് ഡേറ്റയും മറ്റ് ആശങ്കകളും മാസങ്ങളോളം പരിശോധിക്കപ്പെടാതെ, അംഗീകരിക്കപ്പെടാതെ കുമിഞ്ഞുകൂടുന്നതായി പരാതിപ്പെട്ടിരുന്നു.

3. **ആരോഗ്യ സേവന വിതരണത്തിലെ അപജയം**: സംസ്ഥാന സർക്കാർ അതിന്റെ ആരോഗ്യ സൂചികക ളെയും പൊതുജനാരോഗ്യ മാതൃകയേയും ശരിയായി പ്രഘോഷിക്കാറുണ്ടെങ്കിലും ഫീൽഡ്തല മുൻനിര തൊഴിലാളികളുടെ അടിസ്ഥാന അവകാശങ്ങളെയും പിന്തുണാ സംവിധാനങ്ങളെയും കണ്ണടച്ച് ഇവിടെ അവഗണിക്കുന്നത് ഗുരുതരമായ വിശ്വാസ്യതാ വിടവ് സൃഷ്ടിച്ചിരിക്കുന്നു.

4. **താഴ്ന്ന തലങ്ങളിലെ അസന്തുലിതാവസ്ഥ** : കേരളത്തിന്റെ ആരോഗ്യ ഭരണരംഗം താഴ്ന്ന തലങ്ങ ളിൽ അസന്തുലിതാവസ്ഥയിലേക്ക് വഴുതിവീണിരിക്കുകയാണ്: അമിത ജോലിഭാരമുള്ള, കുറഞ്ഞ വേതനം ലഭിക്കുന്ന തൊഴിലാളികളുടെയും വ്യവസ്ഥാപരമായ കാര്യക്ഷമതയില്ലായ്മയുടെയും പ്രതിഫലനമായാണ് മികവില്ലാതെ ഇപ്രകാരം പദ്ധതികൾ നടത്തപ്പെടുന്നത്. ദീർഘകാല അടി

സ്ഥാനത്തിൽ വിപുലീകരിക്കാവുന്ന മെച്ചപ്പെടുത്തലുകൾ സ്ഥാപനവത്ക്കരിക്കപ്പെടുന്നതിന് പകരം ആശാ വോളണ്ടിയർമാരുടെ സൽസ്വഭാവം, പ്രവർത്തനശേഷി. കുറഞ്ഞ വേതനത്തിൽ കടുത്ത ജോലി ചെയ്യാനുള്ള സന്മനസ്സ്, എന്നിവയാണ് ഈ വകുപ്പ് നാളുകളായി ആശ്രയിച്ചുവന്നിരുന്നത്.

നിഗമനങ്ങൾ

ഈ ആശാ മാതൃക അഗാധമായി ദീർഘകാലമായിട്ട് അന്യായമായ നടത്തിപ്പിനെയാണ് ആശ്രയിച്ചു പോന്നിരുന്നത്. കൂടാതെ ഈ പ്രോഗ്രാം നടപ്പിലാക്കുന്നതിൽ സുസ്ഥിരമല്ലാത്തതും, ചൂഷണപരവുമായ സംവിധാനമാണ് കാണപ്പെടുന്നത്. കേരളത്തിൽ നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന ആശാ വോളണ്ടിയർമാരുടെ പ്രതിഷേധ സമരം ഇവരുടെ നീറുന്ന അതൃപ്തിയെ പ്രതിഫലിപ്പിക്കുന്നു. കൂടാതെ ടോക്കണിസ്റ്റ്, സന്നദ്ധ പ്രവർത്തനത്തിൽ നിന്ന് മാറി തൊഴിലാളികൾക്ക് ന്യായമായ വേതനം, ആനുകൂല്യങ്ങൾ, ജോലിയുടെ അന്തസ്സ് എന്നിവ ഉറപ്പ് നൽകുന്ന പൊതുജനാരോഗ്യ സേവകരായി ആശാ വോളണ്ടിയർമാരെ അംഗീകരിക്കുന്നതിലേക്ക് സർക്കാർ മാറണമെന്ന ശക്തമായ ആവശ്യം ഉയർന്നിരിക്കുന്നു. സമഗ്ര വികസനം ഭരണത്തിന്റെ ഒരു മുഖമുദ്രയായി ഉയർത്തിപ്പിടിക്കുന്ന കേരളം പോലുള്ള സംസ്ഥാനത്തിന് ഇത് ഒരു വൈരുദ്ധ്യമാണ്, ധാർമ്മിക വെല്ലുവിളിയും അടിയന്തിരമായി പരിഹരിക്കേണ്ട നയപരമായ വെല്ലുവിളിയുമാണ്.

വാചകമടി - മേളകൾ, പ്രതികരണശേഷിയുള്ളതും ഡേറ്റാ അധിഷ്ഠിതവുമായ ഭരണത്തിന് പകരമാവില്ല എന്നതിന്റെ വ്യക്തമായ ഓർമ്മപ്പെടുത്തലാണ് ഈ സമരം. സാമൂഹിക വികസനത്തിൽ കേരളം അതിന്റെ നേതൃത്വം നിലനിർത്തണമെങ്കിൽ സർക്കാരും ഭരണസംവിധാനവും രാഷ്ട്രീയ നേതൃത്വവും വ്യവസ്ഥാപരമായ അലംഭാവത്തിന് മുകളിൽ ഉയരുകയും, അടിസ്ഥാനതല ഫീഡ്ബാക്ക് സംവിധാനങ്ങൾ മെച്ചപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്യേണ്ടതുണ്ട്. അടിസ്ഥാന തലത്തിലുള്ള മുൻനിര പ്രവർത്തകരെ അവർ അർഹിക്കുന്ന അന്തസ്സോടും തുല്യതയോടും പരിഗണിക്കുകയും വേണം. അപ്പോൾമാത്രമെ സമഗ്രവും ഗുണനിലവാരമുള്ളതുമായ പൊതുജനാരോഗ്യം എന്ന വാഗ്ദാനം കേരളത്തിൽ യാഥാർത്ഥ്യമായി മാറൂ.

പണിമുടക്കുന്ന ആശാ വോളണ്ടിയർമാർ ഒരു സ്വതന്ത്ര്യ അസ്സോസിയേഷന്റെ കീഴിലാണ് സംഘടിക്കുന്നതെങ്കിലും, കോൺഗ്രസ്സ്, സി.പി.ഐ., ബി.ജെ.പി. എന്നിവരുൾപ്പെടെയുള്ള ഒന്നിലധികം രാഷ്ട്രീയ പാർട്ടികളുടെ സംഘടനാ പിൻതുണ ഇവരുടെ പ്രതിഷേധ സമരത്തിന് ലഭിച്ചിട്ടുണ്ട്. എങ്കിലും സി.പി.ഐ.(എം)ഉം അതിന്റെ ട്രേഡ് യൂണിയൻ വിഭാഗമായ സി.ഐ.റ്റി.യു ഉം പണിമുടക്കിനെ പിൻതുണച്ചിട്ടില്ല, പകരം കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ വിവേചനപരമായ പങ്കിൽ ശ്രദ്ധ കേന്ദ്രീകരിക്കാൻ പ്രതിഷേധ സമരങ്ങൾ സംഘടിപ്പിച്ചിരുന്നു. ആശമാരുടെ റിട്ടയർമെന്റ് പരിധി പ്രായം നിശ്ചയിച്ച് പ്രസിദ്ധീകരിച്ച ഉത്തരവ് റദ്ദാക്കിയത് സർക്കാരിന്റെ ഭരണ പരാജയത്തിന് മകുടം ചാർത്തുന്നു.

***